

Số: /TTr-BCA-A05

Hà Nội, ngày tháng năm 2026

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

**Về dự thảo Nghị định quy định xử phạt vi phạm hành chính
trong lĩnh vực an ninh mạng và bảo vệ dữ liệu cá nhân**

Kính gửi: Chính phủ

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025; Quyết định số 2835/QĐ-TTg ngày 31/12/2025 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Danh mục và phân công cơ quan chủ trì soạn thảo văn bản quy định chi tiết thi hành các luật, nghị quyết được Quốc hội khóa XV thông qua tại Kỳ họp thứ 10; ý kiến chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Văn bản số 707/VPCP-CDS ngày 21/01/2026 của Văn phòng Chính phủ, Bộ Công an kính trình Chính phủ dự thảo Nghị định quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực an ninh mạng và bảo vệ dữ liệu cá nhân như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ ĐỊNH

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

1.1. Cơ sở chính trị

Việc xây dựng Nghị định quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực an ninh mạng và bảo vệ dữ liệu cá nhân (sau đây gọi tắt là Nghị định) nhằm thể chế hóa đầy đủ chủ trương, đường lối của Đảng về bảo đảm an ninh mạng và bảo vệ dữ liệu cá nhân, hoàn thiện cơ sở pháp lý cho việc thực thi pháp luật liên quan an ninh mạng được thể hiện tại các Nghị quyết của Đảng:

Nghị quyết số **29-NQ/TW ngày 25/7/2018** của Bộ Chính trị về Chiến lược bảo vệ Tổ quốc trên không gian mạng, Nghị quyết số **30-NQ/TW ngày 25/7/2018** của Bộ Chính trị về Chiến lược An ninh mạng quốc gia; Nghị quyết số **14-NQ/TW, ngày 24/11/2023** của Ban Chấp hành Trung ương Đảng về Chiến lược bảo vệ tổ quốc trong tình hình mới, Nghị quyết **57-NQ/TW ngày 22/12/2024** của Bộ Chính trị về đột phá phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số quốc gia, Nghị quyết **59-NQ/TW ngày 24/01/2025** của Bộ Chính trị về hội nhập quốc tế trong tình hình mới đều thể hiện chiến lược, quan điểm chỉ đạo nhất quán của Đảng, Nhà nước ta về mục tiêu, nhiệm vụ bảo vệ chủ quyền quốc gia trên không gian mạng, bảo đảm an ninh mạng trong tình hình mới. Đồng thời, nhấn mạnh tầm quan trọng của việc bảo đảm an toàn,

an ninh trên không gian mạng, phòng chống tội phạm mạng và bảo vệ lợi ích quốc gia.

Nghị quyết **68-NQ/TW ngày 4/5/2026** của Bộ Chính trị về phát triển kinh tế tư nhân nhấn mạnh giải pháp hoàn thiện khung pháp lý cho các mô hình kinh tế mới, kinh doanh dựa trên công nghệ về nền tảng số. Nghị quyết số **66-NQ/TW ngày 30/4/2025** của Bộ Chính trị về đổi mới công tác xây dựng và thi hành pháp luật đáp ứng yêu cầu phát triển đất nước trong kỷ nguyên mới xác định, đảm bảo an ninh an toàn trên không gian mạng là lĩnh vực quan trọng cần được ưu tiên bảo đảm hiệu quả thi hành pháp luật. Cả hai Nghị quyết trên đặt ra yêu cầu xây dựng và hoàn thiện hệ thống pháp luật, đồng thời phải bảo đảm hoạt động thuận lợi của doanh nghiệp, phục vụ phát triển kinh tế.

1.2. Cơ sở pháp lý

Luật Xử lý vi phạm hành chính trao thẩm quyền cho Chính phủ quy định về hành vi vi phạm hành chính, hình thức xử phạt, mức xử phạt đối với từng hành vi vi phạm hành chính; đối tượng bị xử phạt; thẩm quyền xử phạt, mức phạt tiền cụ thể theo từng chức danh và thẩm quyền lập biên bản đối với vi phạm hành chính; việc thi hành các hình thức xử phạt vi phạm hành chính, các biện pháp khắc phục hậu quả trong từng lĩnh vực quản lý nhà nước, bao gồm cả lĩnh vực an ninh mạng và bảo vệ dữ liệu cá nhân (Điểm a khoản 1 Điều 4 Luật XLVPHC số 15/2012/QH13 được sửa đổi, bổ sung theo quy định tại khoản 3 Điều 1 Luật số 67/2020/QH14).

Luật An ninh mạng 2025 (số 116/2025/QH15) được Quốc hội thông qua ngày 10/12/2025, chính thức có hiệu lực từ ngày 01/7/2026, hợp nhất hai văn bản cũ là Luật An ninh mạng 2018 và Luật An toàn thông tin mạng 2015, tạo khung pháp lý thống nhất về an ninh mạng, nâng cao hiệu quả bảo vệ an ninh quốc gia, trật tự xã hội và quyền lợi hợp pháp của tổ chức, cá nhân. Luật An ninh mạng 2025 kế thừa tinh thần bảo vệ an ninh, chủ quyền trên không gian mạng của Luật an ninh mạng 2018, đồng thời tăng cường hiện đại hóa, đáp ứng tình hình thực tế về tội phạm mạng, phù hợp với bối cảnh chuyển đổi số và các mối đe dọa về an ninh trật tự trên không gian mạng ngày càng phức tạp, góp phần quan trọng giúp Việt Nam xây dựng “lá chắn số” vững chắc, hỗ trợ chuyển đổi số quốc gia, phát triển kinh tế số an toàn và bền vững.

Luật Bảo vệ dữ liệu cá nhân 2025 (số 91/2025/QH15) thông qua ngày 26/6/2025, có hiệu lực từ ngày 01/01/2026, quy định toàn diện về dữ liệu cá nhân, bảo vệ dữ liệu cá nhân, quyền của các chủ thể dữ liệu, trách nhiệm của các cơ quan, tổ chức, cá nhân trong việc bảo vệ dữ liệu cá nhân.

Để triển khai thi hành có hiệu quả Luật An ninh mạng 2025 và Luật Bảo vệ dữ liệu cá nhân 2025, cần kịp thời ban hành các nghị định quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành Luật, trong đó có Nghị định quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực an ninh mạng và bảo vệ dữ liệu cá nhân.

Ngoài ra, một số hành vi vi phạm và xử phạt trong lĩnh vực an ninh mạng và bảo vệ dữ liệu cá nhân được quy định trong nhiều văn bản quy phạm pháp luật khác nhau, như các văn bản xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực công nghệ thông tin, viễn thông, tần số vô tuyến điện, văn hóa, tư tưởng, thương mại, tài chính, ngân hàng..., như: Nghị định số 15/2020/NĐ-CP ngày 15/4/2020 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực bưu chính, viễn thông, tần số vô tuyến điện, công nghệ thông tin và giao dịch điện tử (đã sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định 14/2022/NĐ-CP ngày 27/01/2022); Nghị định 282/2025/NĐ-CP ngày 30/10/2025 quy định xử phạt hành chính trong lĩnh vực an ninh, trật tự, an toàn xã hội; phòng, chống tệ nạn xã hội; phòng, chống bạo lực gia đình. Tuy nhiên một số quy định hiện hành chỉ điều chỉnh từng nhóm hành vi riêng lẻ, chưa bao quát các hành vi vi phạm mới phát sinh, đồng thời mức xử phạt chưa tương xứng với lợi ích thu được từ hành vi vi phạm, cần phải sửa đổi, bổ sung hoặc bãi bỏ nhằm bảo đảm đồng bộ, thống nhất trong hệ thống pháp luật. Bên cạnh đó một số hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực an ninh mạng và bảo vệ dữ liệu cá nhân chưa được quy định cụ thể trong Nghị định nào.

Quyết định số 437/QĐ-TTg ngày 16/3/2026 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Kế hoạch triển khai thi hành Luật An ninh mạng giao “Bộ Công an chủ trì, phối hợp với các bộ, ngành, địa phương có liên quan xây dựng Nghị định quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực an ninh mạng và bảo vệ dữ liệu cá nhân”.

Ngày 21/01/2026, Văn phòng Chính phủ đã có Công văn số 707/VPCP-CĐS đồng ý chủ trương áp dụng trình tự, thủ tục rút gọn trong xây dựng, ban hành các Nghị định quy định chi tiết Luật An ninh mạng do Bộ Công an chủ trì soạn thảo, trong đó có Nghị định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực an ninh mạng và bảo vệ dữ liệu cá nhân.

Xử phạt vi phạm hành chính là công cụ pháp lý trực tiếp bảo đảm hiệu lực quản lý nhà nước, yêu cầu hoàn thiện hệ thống văn bản quy phạm pháp luật về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực an ninh mạng và bảo vệ dữ liệu cá nhân là cấp thiết.

Như vậy, việc Chính phủ ban hành Nghị định là có đầy đủ cơ sở chính trị, pháp lý.

2. Cơ sở thực tiễn

2.1. Tình hình an ninh mạng diễn biến phức tạp, đặt ra yêu cầu chế tài xử phạt hành chính về an ninh mạng và bảo vệ dữ liệu cá nhân

Các thế lực thù địch, các loại tội phạm mạng, tội phạm sử dụng công nghệ cao triệt để lợi dụng để chống phá, thực hiện hành vi vi phạm pháp luật trên không gian mạng.

- *Hoạt động tấn công mạng, gián điệp mạng và tình hình lộ, mất bí mật nhà nước qua không gian mạng*: Hệ thống mạng thông tin Việt Nam tiếp tục đối mặt với hoạt động tấn công, một số vụ việc ảnh hưởng nghiêm trọng đến an ninh quốc gia, để lại hậu quả lớn. Đối với hành vi chưa tới mức xử lý hình sự, mức xử phạt hiện nay chưa đủ sức răn đe vì lợi nhuận cao hơn rất nhiều lần so với mức xử phạt, do chưa có chế tài đủ sức răn đe nên hành vi này vẫn tiếp tục diễn ra.

- *Hoạt động sử dụng không gian mạng đăng tải, phát tán thông tin xấu độc, sai sự thật*: Mạng xã hội là nơi thường xuyên diễn ra tình trạng đăng tải thông tin xấu độc, sai sự thật. Một số mạng xã hội bộc lộ nhiều hạn chế trong quản lý, bảo mật, kiểm duyệt, kiểm soát thông tin công cộng, để người dùng đăng tải thông tin có dấu hiệu vi phạm pháp luật. Nhiều hội, nhóm trên mạng xã hội có lượng thành viên lớn, đăng các bài viết bịa đặt, bình luận tiêu cực về các vấn đề chính trị, xã hội, sự kiện “nóng” trong nước, vi phạm thuần phong mỹ tục hoặc tin tức “giật gân”. Nhiều doanh nghiệp công nghệ lớn nước ngoài né tránh thực hiện các quy định pháp luật về an ninh mạng, đáp ứng hạn chế các yêu cầu từ phía cơ quan chức năng Việt Nam, trong một số trường hợp không đáp ứng yêu cầu. Trong khi đó, hoạt động tán phát thông tin xấu, độc, vi phạm pháp luật vẫn diễn ra thường xuyên trên các nền tảng mạng xã hội.

- *Tội phạm sử dụng không gian mạng lừa đảo, chiếm đoạt tài sản diễn ra phức tạp với nhiều thủ đoạn mới, tinh vi, xảy ra ở nhiều địa phương trong cả nước, nhiều cá nhân đã bị lừa đảo với số tiền rất lớn*. Tội phạm tổ chức đánh bạc và đánh bạc, cá độ bóng đá trên mạng chủ yếu do hàng chục “nhà cái” ở nước ngoài móc nối với đối tượng trong nước (đại lý) xây dựng các đường dây, thiết lập hàng nghìn trang web, tên miền, số tiền đánh bạc ước tính hàng triệu USD mỗi ngày. Trong khi đó, dịch vụ trò chơi trực tuyến tiếp tục hoạt động mạnh ở Việt Nam; gia tăng nhiều trò chơi trực tuyến mô phỏng cờ bạc hoặc có nội dung nhạy cảm về chính trị, chứa đựng yếu tố khiêu dâm, bạo lực; nhiều trò chơi trực tuyến bị dính kèm mã độc có chức năng nghe lén điện thoại, thu thập thông tin người dùng.

- *Các diễn đàn tội phạm mạng* (underground, có nhiều đối tượng người Việt Nam tham gia) thường xuyên trao đổi, chia sẻ phương thức, thủ đoạn, công cụ tấn công hệ thống mạng máy tính để thu lợi. Đặc biệt, xuất hiện thủ đoạn tấn công, xâm nhập hệ thống thông tin của các doanh nghiệp có hệ thống bảo mật cao như ngân hàng thương mại, trung gian thanh toán để chiếm đoạt tiền.

- *Tình trạng truyền bá, phát tán ấn phẩm đồi trụy* gây ảnh hưởng nghiêm trọng đến thuần phong, mỹ tục; hoạt động phát tán phim ảnh khiêu dâm trẻ em gia tăng. Các đối tượng hình sự sử dụng mạng xã hội để tuyên truyền lối sống, văn hóa đi ngược lại đạo đức xã hội, coi thường pháp luật... tác động, ảnh hưởng nghiêm trọng đến nhận thức, lối sống của một bộ phận thanh thiếu niên. Hoạt động vi phạm bản quyền phần mềm máy tính, bản quyền nhạc số, phim số, truyền hình, quyền tác giả, tác phẩm đang làm giảm sức cạnh tranh kinh tế của Việt Nam và các nước trong khu vực. Các đường dây mua bán vũ khí, công cụ hỗ trợ, các thiết bị nghe lén, định vị nguy trang trên mạng Internet diễn ra công khai. Hoạt động mua bán giấy tờ, bằng cấp giả trên không gian mạng, rao bán ma túy, chất gây nghiện, ảo giác trên mạng Internet vẫn tiếp tục diễn ra dưới nhiều hình thức, dẫn đến nguy cơ về an ninh trật tự.

- *Tình trạng sàn thương mại điện tử* có dấu hiệu vi phạm pháp luật về buôn lậu, trốn thuế, buôn bán hàng giả, hàng kém chất lượng, lừa đảo trong hoạt động mua bán, giao nhận hàng hóa qua sàn thương mại điện tử... gây bức xúc dư luận xã hội. Bên cạnh đó, hoạt động kinh doanh đa cấp qua không gian mạng cũng có sự thay đổi phương thức hoạt động, bị biến tướng, các mặt hàng thực phẩm chức năng, thuốc chữa bệnh, mỹ phẩm... không rõ nguồn gốc được rao bán ảnh hưởng đến quyền lợi người tiêu dùng.

- *Về bảo vệ dữ liệu cá nhân*: Tình trạng lộ, lọt dữ liệu cá nhân vẫn diễn ra phổ biến trên không gian mạng. Các doanh nghiệp, công ty kinh doanh dịch vụ có thu thập dữ liệu cá nhân của khách hàng, cho phép đối tác thứ ba tiếp cận thông tin dữ liệu cá nhân nhưng không có yêu cầu, quy định chặt chẽ, để đối tác thứ ba chuyển giao, buôn bán cho các đối tác khác. Các doanh nghiệp chủ động thu thập thông tin cá nhân của khách hàng, hình thành kho dữ liệu cá nhân, phân tích, xử lý các loại dữ liệu đó để phục vụ kinh doanh, buôn bán. Một số đối tượng lợi dụng sự phát triển của ứng dụng CNTT, viết riêng phần mềm để thu thập, đánh cắp thông tin.

Việc mua bán dữ liệu cá nhân được tiến hành với các dữ liệu thô và dữ liệu cá nhân đã qua xử lý. Dữ liệu các đối tượng mua bán, trao đổi chứa thông tin rất chi tiết về cá nhân, tổ chức, doanh nghiệp, như: họ tên, ngày sinh, số căn cước công dân, địa chỉ, số điện thoại, số tài khoản ngân hàng (bao gồm cả số dư), thân

nhân, chức vụ, vị trí công tác... Nhiều đối tượng còn cam kết “bảo hành” (cam kết tính chính xác) và có khả năng cập nhật dữ liệu, trích xuất dữ liệu theo yêu cầu người mua. Nhiều dữ liệu bị rao bán công khai, trong thời gian dài, với số lượng lớn trên không gian mạng thông qua nhiều trang web, tài khoản, trang, nhóm trên mạng xã hội, diễn đàn tin tức, sử dụng các tài khoản ngân hàng để giao dịch, trong đó nhiều giao dịch ghi rõ nội dung mua bán dữ liệu.

Thời gian qua, Bộ Công an trực tiếp phát hiện, điều tra, xử lý hàng chục vụ chiếm đoạt, mua bán tài sản cá nhân, với số lượng hàng chục triệu dữ liệu. Điển hình như: Tháng 11/2022, bắt 02 nhóm gồm 5 đối tượng mua bán 2.2 triệu thông tin dữ liệu cá nhân; tháng 3/2023, bắt 02 đối tượng thu thập, mua bán, sử dụng trái phép thông tin cá nhân của hơn 01 triệu người; tháng 2/2025, triệt phá đường dây mua bán gần 56 triệu dữ liệu cá nhân.

Việt Nam đang trong quá trình chuyển đổi số diễn ra mạnh mẽ, dẫn đến các thách thức mới về an ninh mạng và bảo vệ dữ liệu cá nhân. Bên cạnh đó, việc sắp xếp tinh gọn tổ chức bộ máy, triển khai mô hình chính quyền địa phương 02 cấp, cùng với định hướng phát triển kinh tế xã hội theo chiến lược đột phá về phát triển khoa học công nghệ, đổi mới sáng tạo, chuyển đổi số quốc gia, đặt ra những khó khăn, thách thức, vấn đề mới trong bảo đảm chủ quyền quốc gia trên không gian mạng, bảo đảm an ninh mạng, bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của cá nhân.

2.2. Những khó khăn, vướng mắc trong triển khai pháp luật liên quan tới xử phạt vi phạm hành chính về an ninh mạng và bảo vệ dữ liệu cá nhân.

Qua rà soát hệ thống pháp luật và tổng kết thực tiễn thi hành cho thấy, việc xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực an ninh mạng và bảo vệ dữ liệu cá nhân hiện nay còn tồn tại một số khó khăn, vướng mắc mang tính cấu trúc, ảnh hưởng trực tiếp đến hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước, cụ thể:

- *Về quy định hành vi vi phạm*: các hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực an ninh mạng và bảo vệ dữ liệu cá nhân hiện chưa được xác định một cách hệ thống, đầy đủ và thống nhất. Nhiều hành vi được quy định rải rác trong các văn bản xử phạt vi phạm hành chính thuộc các lĩnh vực khác nhau như viễn thông, công nghệ thông tin, an ninh, trật tự, thương mại, tài chính... dẫn đến cách hiểu và áp dụng chưa thống nhất giữa các cơ quan thực thi. Bên cạnh đó, một số hành vi đã được quy định trong luật chuyên ngành (Luật An ninh mạng, Luật Bảo vệ dữ liệu cá nhân) nhưng chưa có chế tài xử phạt tương ứng, gây khó khăn trong tổ chức thực hiện. Tình trạng này phản ánh rõ sự thiếu liên kết giữa quy định về hành vi và cơ chế chế tài trong hệ thống pháp luật hiện hành.

- *Về quy định mức phạt tiền*: quy định hiện hành chưa bảo đảm tương quan hợp lý giữa mức phạt và lợi ích kinh tế từ hành vi vi phạm. Trong nhiều trường hợp, mức phạt thấp hơn đáng kể so với lợi ích thu được, chưa tương xứng với hậu quả thiệt hại gây ra, chưa phù hợp với tình hình kinh tế xã hội, từ đó không tạo được tác dụng răn đe, phòng ngừa. Thực tiễn cho thấy, đã xuất hiện tâm lý chấp nhận nộp phạt để tiếp tục vi phạm, làm giảm hiệu lực của pháp luật, gây ảnh hưởng xấu tới môi trường cạnh tranh trong không gian số.

- *Việc áp dụng các hình thức xử phạt và biện pháp khắc phục hậu quả*: hiện nay, hai hình thức xử phạt chính được áp dụng là cảnh cáo và phạt tiền. Tuy nhiên, với đặc thù của hành vi vi phạm trên không gian mạng, cần áp dụng thêm một số hình thức xử phạt bổ sung, biện pháp khắc phục hậu quả phù hợp với an ninh mạng như: Tước quyền sử dụng giấy phép, giấy chứng nhận, chứng chỉ hành nghề có thời hạn hoặc đình chỉ hoạt động có thời hạn; buộc khôi phục, buộc gỡ bỏ, buộc đình chỉ, buộc kiểm tra, đánh giá, chứng nhận lại, buộc cải chính kết quả kiểm tra, đánh giá, chứng nhận... nhưng chưa được quy định đầy đủ hoặc chưa có cơ chế áp dụng rõ ràng. Điều này làm hạn chế khả năng khắc phục hậu quả và phòng ngừa tái phạm.

- *Về thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính*: việc phân định thẩm quyền giữa các cơ quan, lực lượng còn phân tán, thiếu tính hệ thống, chưa phù hợp với đặc thù của không gian mạng là môi trường liên ngành, xuyên biên giới. Trong bối cảnh triển khai mô hình chính quyền địa phương hai cấp, yêu cầu phân định rõ thẩm quyền, trách nhiệm trong xử phạt vi phạm hành chính càng trở nên cấp thiết. Nếu không có quy định thống nhất, rõ ràng sẽ phát sinh khoảng trống hoặc chồng lấn trong thực thi, làm giảm hiệu quả quản lý nhà nước.

- *Về tính thống nhất của hệ thống pháp luật*, hiện nay các quy định liên quan đến xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực an ninh mạng và bảo vệ dữ liệu cá nhân còn phân tán ở nhiều văn bản, chưa được tích hợp thành một khuôn khổ pháp lý thống nhất. Điều này không chỉ gây khó khăn cho cơ quan thực thi mà còn làm tăng chi phí tuân thủ đối với tổ chức, cá nhân. Đây là điểm nghẽn thể chế mang tính nền tảng, cần được xử lý thông qua việc xây dựng một nghị định chuyên ngành, có tính hệ thống và khả năng áp dụng trực tiếp.

Từ những vấn đề nêu trên cho thấy, hệ thống pháp luật hiện hành chưa đáp ứng yêu cầu điều chỉnh toàn diện, thống nhất và hiệu quả đối với các hành vi vi phạm trong lĩnh vực an ninh mạng và bảo vệ dữ liệu cá nhân. Nhằm triển khai hiệu quả Luật an ninh mạng, xác định rõ ràng trách nhiệm, quyền hạn của các cơ quan, tổ chức, cá nhân trong lĩnh vực an ninh mạng và bảo vệ dữ liệu cá nhân, việc ban hành Nghị định là cần thiết nhằm khắc phục các điểm nghẽn thể

chế, thiết lập khuôn khổ pháp lý đồng bộ, rõ ràng, bảo đảm tính khả thi và nâng cao hiệu lực thi hành pháp luật trong lĩnh vực này.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO XÂY DỰNG NGHỊ ĐỊNH

1. Mục đích ban hành

- Cụ thể hóa các quy định của pháp luật về an ninh mạng và bảo vệ dữ liệu cá nhân, trong đó xác định rõ hành vi vi phạm hành chính, hình thức xử phạt, mức xử phạt, biện pháp khắc phục hậu quả đối với hành vi vi phạm hành chính, đối tượng bị xử phạt, thẩm quyền lập biên bản và thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực này.

- Hoàn thiện cơ sở pháp lý cho việc xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực an ninh mạng và bảo vệ dữ liệu cá nhân theo hướng thống nhất, đồng bộ.

- Nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước, phục vụ công tác phòng, chống tội phạm sử dụng không gian mạng xâm phạm an ninh quốc gia và trật tự xã hội, đồng thời bảo đảm quyền, lợi ích hợp pháp của cơ quan, tổ chức, cá nhân.

2. Quan điểm chỉ đạo

- Bảo đảm phù hợp với Hiến pháp, Luật Xử lý vi phạm hành chính và các quy định pháp luật khác có liên quan.

- Bảo đảm tính hợp lý, khả thi, có thể áp dụng trực tiếp trong điều kiện đặc thù của không gian mạng, góp phần nâng cao hiệu quả đấu tranh phòng, chống vi phạm hành chính và tăng cường hiệu lực quản lý nhà nước.

- Kế thừa những quy định của các văn bản xử phạt vi phạm hành chính khác còn phù hợp và đang phát huy hiệu quả trong thực tiễn xã hội.

- Bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ của hệ thống pháp luật; bỏ các quy định không còn phù hợp, kịp thời cập nhật, bổ sung những quy định trong Luật An ninh mạng 2025, Luật Bảo vệ dữ liệu cá nhân và các văn bản hướng dẫn thi hành, đồng thời đáp ứng yêu cầu quản lý trong bối cảnh chuyển đổi số và hội nhập quốc tế.

- Bảo đảm nguyên tắc công bằng, minh bạch, phân định rõ trách nhiệm của các chủ thể tham gia và cơ quan có thẩm quyền, tạo lập môi trường pháp lý rõ ràng, thuận lợi cho hoạt động đầu tư, kinh doanh và phát triển kinh tế số nhằm hài hòa giữa mục tiêu bảo đảm an ninh mạng và thúc đẩy phát triển.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG NGHỊ ĐỊNH

Thực hiện phân công của Thủ tướng Chính phủ, Bộ Công an xây dựng dự thảo Nghị định theo đúng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, bảo đảm đầy đủ trình tự, thủ tục và chất lượng hồ sơ.

- Ngày 10/2/2026, Bộ Công an đã ban hành Kế hoạch số 96/KH-BCA-A05 về việc xây dựng Nghị định.

- Tổ chức nghiên cứu, rà soát các văn bản quy phạm pháp luật và tài liệu có liên quan để xây dựng và hoàn thiện dự thảo Nghị định, lấy ý kiến Công an các đơn vị, địa phương.

- Ngày 23/02/2026 Bộ Công an có Công văn số 656/BCA-A05 gửi các bộ, ngành; công văn số 1197/BCA-A05 ngày 25/3/2025 gửi Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố đề nghị tham gia ý kiến hồ sơ dự thảo Nghị định. Đồng thời, đăng tải hồ sơ lên Cổng thông tin điện tử Bộ Công an để lấy ý kiến rộng rãi cơ quan, tổ chức, cá nhân.

- Tiếp thu các ý kiến tham gia, chỉnh lý, hoàn thiện hồ sơ dự thảo Nghị định. Bộ Công an có Công văn số/BCA-A05 ngày .../.../2026 gửi Bộ Tư pháp thẩm định.

- Bộ Tư pháp có Báo cáo thẩm định số .../BCTĐ-BTP đối với dự thảo Nghị định. Bộ Công an đã nghiên cứu tiếp thu, chỉnh lý, hoàn thiện dự thảo Nghị định.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

- Phạm vi điều chỉnh: Nghị định này quy định về hành vi vi phạm hành chính; hành vi vi phạm hành chính đã kết thúc và hành vi vi phạm hành chính đang thực hiện; hình thức xử phạt, mức xử phạt, biện pháp khắc phục hậu quả đối với từng hành vi vi phạm hành chính; đối tượng bị xử phạt; thẩm quyền xử phạt, mức phạt tiền cụ thể theo từng chức danh và thẩm quyền lập biên bản đối với vi phạm hành chính; việc thi hành các hình thức xử phạt vi phạm hành chính, các biện pháp khắc phục hậu quả trong từng lĩnh vực an ninh mạng và bảo vệ dữ liệu cá nhân.

Các hành vi vi phạm hành chính khác có liên quan đến lĩnh vực an ninh mạng và lĩnh vực bảo vệ dữ liệu cá nhân nhưng không được quy định tại Nghị định này thì áp dụng theo quy định tại các Nghị định khác của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực quản lý nhà nước có liên quan để xử phạt.

Các hành vi vi phạm hành chính được quy định ở Nghị định này thì được bãi bỏ ở Nghị định khác.

- Đối tượng áp dụng: Cá nhân, tổ chức Việt Nam; cá nhân, tổ chức nước ngoài có hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực an ninh mạng và bảo vệ dữ liệu cá nhân trong phạm vi lãnh thổ, vùng nội thủy, lãnh hải, vùng tiếp giáp lãnh hải, vùng đặc quyền kinh tế và thềm lục địa của Nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam; trên tàu bay mang quốc tịch Việt Nam, tàu biển mang cờ quốc tịch Việt Nam.

2. Bố cục của dự thảo Nghị định

Dự thảo Nghị định gồm **04** Chương, với **93** Điều, cụ thể:

Chương I: Quy định chung

Chương II: Hành vi vi phạm hành chính, hình thức xử phạt và biện pháp khắc phục hậu quả

Chương III: Thẩm quyền lập biên bản vi phạm hành chính và xử phạt vi phạm hành chính

Chương IV: Điều khoản thi hành

3. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị định

- **Chương I:** (Điều 1 đến Điều 6) Những quy định chung, từ Điều 1 đến Điều 6 quy định về Phạm vi điều chỉnh; Đối tượng áp dụng; Thời hiệu xử phạt vi phạm hành chính; Hình thức xử phạt, biện pháp khắc phục hậu quả; Quy định về mức phạt tiền, thẩm quyền xử phạt.

- **Chương II:** (Điều 7 đến Điều 85) Quy định về hành vi vi phạm hành chính, hình thức xử phạt và biện pháp khắc phục hậu quả, gồm: quy định về các hành vi vi phạm quy định về bảo vệ an ninh quốc gia, bảo đảm trật tự an toàn xã hội trên không gian mạng; vi phạm quy định về phòng chống tấn công mạng; vi phạm quy định về triển khai hoạt động bảo vệ an ninh mạng; vi phạm quy định về quản lý sản phẩm an ninh mạng; vi phạm quy định về quản lý thư rác, tin nhắn rác, thư điện tử rác, cuộc gọi rác; vi phạm quy định về thông tin trên mạng; vi phạm quy định về bảo vệ dữ liệu cá nhân.

- **Chương III:** (Điều 86 đến Điều 91) Thẩm quyền lập biên bản vi phạm hành chính và xử phạt vi phạm hành chính.

- **Chương IV:** (Điều 92, 93) Điều khoản thi hành, gồm: hiệu lực thi hành và trách nhiệm thi hành Nghị định.

V. NHỮNG NỘI DUNG BỔ SUNG MỚI SO VỚI VĂN BẢN GỬI THẨM ĐỊNH

Trên cơ sở kết quả thẩm định, Bộ Công an đã nghiên cứu, tiếp thu chỉnh lý theo hướng bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp, tính thống nhất của hệ thống pháp luật; bảo đảm rõ ràng, khả thi trong tổ chức thực hiện.

Nội dung tiếp thu, giải trình đã được thể hiện cụ thể tại Báo cáo số .../BC-BCA-A05 ngày... gửi kèm theo.

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH NGHỊ ĐỊNH VÀ THỜI GIAN TRÌNH BAN HÀNH

Về nhân lực, quy định của Nghị định không làm tăng tổ chức bộ máy và biên chế hưởng lương từ ngân sách nhà nước nên sau khi Nghị định được ban hành, nguồn nhân lực bảo đảm thi hành là đội ngũ nhân lực đang thực hiện nhiệm vụ hiện nay của các cơ quan, tổ chức, đơn vị. Các chức danh có thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực dữ liệu đồng bộ, thống nhất với đối tượng đã được quy định tại Chương II Phần thứ hai Luật Xử lý vi phạm hành chính và Nghị định số 189/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ quy định chi tiết Luật Xử lý vi phạm hành chính về thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính.

Về kinh phí, kinh phí triển khai thi hành Nghị định được bảo đảm từ ngân sách nhà nước theo phân cấp ngân sách hiện hành để triển khai thực hiện các nhiệm vụ, gồm: biên soạn tài liệu, tổ chức tuyên truyền, phổ biến, tập huấn, quán triệt Nghị định quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực an ninh mạng và bảo vệ dữ liệu cá nhân nhằm nâng cao nhận thức, ý thức trách nhiệm của các cơ quan, tổ chức, cá nhân về công tác bảo đảm an ninh mạng và bảo vệ dữ liệu cá nhân, về các hành vi vi phạm hành chính và hình thức, mức xử phạt đối với hành vi; biên soạn tài liệu và tổ chức tập huấn, bồi dưỡng nghiệp vụ cho cán bộ, công chức, viên chức thuộc cơ quan, tổ chức trung ương và địa phương, cơ quan và người có thẩm quyền xử phạt; cơ quan, tổ chức, doanh nghiệp đang trực tiếp thực hiện các nhiệm vụ liên quan đến công tác bảo đảm an ninh mạng và bảo vệ dữ liệu cá nhân hoặc các vi phạm hành chính trong lĩnh vực có liên quan. Việc sử dụng kinh phí phải đúng mục đích, nội dung, chế độ, định mức chi theo quy định của pháp luật về quản lý, sử dụng ngân sách nhà nước đối với từng hoạt động.

Trình tự, thủ tục thực hiện xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực an ninh mạng và bảo vệ dữ liệu cá nhân thống nhất thực hiện theo quy định của pháp luật về xử lý vi phạm hành chính, không phát sinh trình tự, thủ tục mới. Cơ

quan, người có thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính căn cứ các quy định của Nghị định, rà soát, bảo đảm các điều kiện cần thiết về cơ sở vật chất và nhân sự để thực hiện việc xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực an ninh mạng và bảo vệ dữ liệu cá nhân theo đúng quy định của pháp luật.

Về xây dựng và ban hành văn bản hướng dẫn thi hành, các bộ, ngành được giao nhiệm vụ trong Nghị định có trách nhiệm tổ chức xây dựng, ban hành hoặc sửa đổi, bổ sung các văn bản thuộc thẩm quyền theo quy định của pháp luật, bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ của hệ thống pháp luật và không làm phát sinh thủ tục hành chính, tổ chức bộ máy mới.

Về công tác tuyên truyền, phổ biến và tập huấn, các bộ, ngành, địa phương trong phạm vi chức năng, nhiệm vụ được giao tổ chức tuyên truyền, phổ biến nội dung của Nghị định và các quy định có liên quan; đồng thời tổ chức tập huấn, bồi dưỡng cho đội ngũ cán bộ trực tiếp thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước về an ninh mạng theo hình thức phù hợp, lồng ghép với các chương trình, kế hoạch đào tạo hiện có, bảo đảm hiệu quả và không phát sinh kinh phí ngoài dự toán.

3. Thời gian trình Chính phủ ban hành Nghị định

Trên cơ sở tiến độ triển khai xây dựng Nghị định, Bộ Công an đề xuất Chính phủ xem xét ban hành Nghị định và có hiệu lực của Nghị định **từ ngày 01/7/2026**.

Trên đây là Tờ trình về Nghị định quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực an ninh mạng và bảo vệ dữ liệu cá nhân, Bộ Công an kính trình Chính phủ xem xét, quyết định./.

Xin gửi kèm theo:

(1) Dự thảo Nghị định của Chính phủ; (2) Bản thuyết minh dự thảo Nghị định; (3) Bản rà soát các chủ trương, đường lối của Đảng, văn bản quy phạm pháp luật có liên quan; (4) Bản tổng hợp tiếp thu, giải trình ý kiến tham gia đối với dự thảo Nghị định; (5) Báo cáo Thẩm định của Bộ Tư pháp và Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của Bộ Công an.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ Tư pháp (để phối hợp);
- Lưu: VT, A05(P3).NB(04b)

BỘ TRƯỞNG

Đại tướng Lương Tam Quang