

Số: /BC-BCA-A05

Hà Nội, ngày tháng năm 2026

BÁO CÁO**Về rà soát các chủ trương, đường lối của Đảng,
văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến xử phạt vi phạm hành chính
trong lĩnh vực an ninh mạng và bảo vệ dữ liệu cá nhân**

Kính gửi: Chính phủ

Thực hiện chỉ đạo của Chính phủ về việc xây dựng Nghị định quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực an ninh mạng và bảo vệ dữ liệu cá nhân, căn cứ quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Bộ Công an đã rà soát các chủ trương, đường lối của Đảng, văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến dự thảo Nghị định, kết quả rà soát như sau:

I. TỔ CHỨC THỰC HIỆN RÀ SOÁT**1. Mục đích, yêu cầu rà soát**

- Đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, thống nhất, đồng bộ của hệ thống pháp luật.
- Tránh lặp lại, chồng chéo, mâu thuẫn nội dung với các văn bản pháp luật hiện hành có quy định về xử phạt vi phạm hành chính và bảo vệ dữ liệu cá nhân.
- Nâng cao chất lượng, tính khả thi và hiệu quả của Nghị định, tránh lãng phí nguồn lực.

2. Phạm vi, nội dung, đối tượng rà soát

- Phạm vi, đối tượng rà soát: Các văn bản chính sách, văn bản quy phạm pháp luật về an ninh mạng và bảo vệ dữ liệu cá nhân
- Nội dung rà soát: Các điều khoản có liên quan xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực an ninh mạng và bảo vệ dữ liệu cá nhân.

II. KẾT QUẢ RÀ SOÁT**1. Chủ trương, chính sách của Đảng có liên quan đến dự thảo Nghị định**

Chủ trương nhất quán của Đảng ta là thúc đẩy phát triển công nghệ thông tin phục vụ phát triển kinh tế - xã hội đi đôi với quản lý, ngăn chặn, hạn chế các tác động tiêu cực từ những thông tin trên không gian mạng, nhằm bảo đảm an ninh mạng và bảo vệ dữ liệu cá nhân.

Về bảo đảm an ninh mạng, từ Đại hội lần thứ VIII đến nay, trong các văn kiện, nghị quyết, Đảng ta đã nhiều lần nhấn mạnh chủ trương phát triển công nghệ thông tin, gắn với mục tiêu bảo đảm quốc phòng, an ninh, bảo đảm an ninh mạng, thể hiện rõ trong **Nghị quyết số 29-NQ/TW**, ngày 25/7/2018 của Bộ Chính trị về Chiến lược bảo vệ Tổ quốc trên không gian mạng; **Nghị quyết số 30-NQ/TW**, ngày 25/7/2018 của Bộ Chính trị về Chiến lược An ninh mạng quốc gia; **Nghị quyết số 14-NQ/TW**, ngày 24/11/2023 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng về Chiến lược bảo vệ tổ quốc trong tình hình mới; **Nghị quyết 57-NQ/TW** ngày 22/12/2024 của Bộ Chính trị về đột phá phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số quốc gia; **Chỉ thị số 01/CT-TTg ngày 18/02/2021** của Thủ tướng Chính phủ về tăng cường công tác bảo đảm an ninh mạng trong tình hình hiện nay. Các Nghị quyết, Chỉ thị trên đã thể hiện chiến lược, quan điểm chỉ đạo nhất quán của Đảng, Nhà nước ta về mục tiêu, nhiệm vụ bảo vệ chủ quyền quốc gia trên không gian mạng, bảo đảm an ninh mạng trong tình hình mới. Đồng thời, nhấn mạnh tầm quan trọng của việc bảo đảm an toàn, an ninh trên không gian mạng, phòng chống tội phạm mạng và bảo vệ lợi ích quốc gia.

Về bảo vệ dữ liệu cá nhân, **Chỉ thị số 57-CT/TW ngày 31/12/2025** của Ban Bí thư về tăng cường bảo đảm an ninh mạng, bảo mật thông tin, an ninh dữ liệu trong hệ thống chính trị, yêu cầu khẩn trương rà soát, hoàn thiện hệ thống pháp luật về an ninh mạng, bảo mật thông tin, bảo vệ dữ liệu cá nhân, dữ liệu quốc gia, nhấn mạnh bảo đảm an ninh dữ liệu cá nhân trong quản lý nhà nước và hệ thống chính trị. **Quyết định 964/QĐ-TTg ngày 10/8/2022** của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chiến lược An toàn, An ninh mạng quốc gia, chủ động ứng phó với các thách thức từ không gian mạng đến năm 2025, tầm nhìn 2030 đã xác định nhiệm vụ: “Xây dựng, hoàn thiện chính sách, pháp luật về bảo vệ dữ liệu quốc gia, dữ liệu cá nhân, quy định về hoạt động thu thập, lưu trữ, xử lý dữ liệu công dân Việt Nam...”

Dự thảo Nghị định quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực an ninh mạng và bảo vệ dữ liệu cá nhân hoàn toàn phù hợp với chủ trương, đường lối của Đảng trong bảo đảm an ninh mạng và bảo vệ dữ liệu cá nhân.

2. Văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến dự thảo Nghị định

2.1. Các văn bản quy phạm pháp luật về an ninh mạng

- Luật An ninh mạng 2025

Hệ thống pháp luật về an ninh mạng đã được thiết lập với trọng tâm là **Luật An ninh mạng năm 2025** (số 116/2025/QH15), được Quốc hội thông qua ngày 10/12/2025 tại kỳ họp thứ 10, Quốc hội khóa XV, với tỷ lệ tán

thành 91,75%, có hiệu lực từ ngày 01/7/2026. Trước đó, **Nghị quyết số 87/2025/UBTVQH15 ngày 10/7/2025** đã bổ sung dự án Luật vào Chương trình xây dựng luật, pháp lệnh năm 2025.

Luật được xây dựng trên cơ sở hợp nhất **Luật An ninh mạng 2018** và **Luật An toàn thông tin mạng 2015**, đồng thời tích hợp các quy định liên quan đến bảo vệ dữ liệu cá nhân, tạo lập khung pháp lý thống nhất về an ninh mạng và an ninh dữ liệu.

Luật An ninh mạng 2025 gồm 8 chương, 45 điều, quy định những nội dung cơ bản về an ninh mạng; bảo vệ an ninh mạng đối với hệ thống thông tin quan trọng về an ninh quốc gia; phòng ngừa, xử lý hành vi xâm phạm an ninh mạng; triển khai hoạt động bảo vệ an ninh mạng và quy định trách nhiệm của cơ quan, tổ chức, cá nhân. Luật An ninh mạng quy định 07 nhóm hành vi bị nghiêm cấm, gồm: đăng tải, phát tán thông tin tuyên truyền chống Nhà nước, xuyên tạc lịch sử, bịa đặt sai sự thật gây hoang mang hoặc gây thiệt hại; tổ chức, hoạt động, câu kết, xúi giục, lôi kéo chống Nhà nước, kích động tụ tập gây rối; thực hiện tấn công mạng, khủng bố mạng, gián điệp mạng, tội phạm mạng; chiếm đoạt, mua bán, cố ý làm lộ bí mật nhà nước, bí mật cá nhân, nghe lén trái phép; sử dụng trí tuệ nhân tạo hoặc công nghệ mới để giả mạo hình ảnh, video, giọng nói nhằm mạo danh, lừa đảo; thu thập, sử dụng, phát tán, kinh doanh trái pháp luật thông tin, dữ liệu cá nhân; lợi dụng hoặc lạm dụng hoạt động bảo vệ an ninh mạng để phạm tội hoặc trục lợi. Người nào có hành vi vi phạm quy định của Luật An ninh mạng thì tùy theo tính chất, mức độ vi phạm mà bị xử lý kỷ luật, xử lý vi phạm hành chính, truy cứu trách nhiệm hình sự, nếu gây thiệt hại thì phải bồi thường.

- Các văn bản hướng dẫn thi hành Luật An ninh mạng 2025:

Sau khi Luật An ninh mạng 2025 được thông qua ngày 10/12/2025, Chính phủ đã giao Bộ Công an chủ trì xây dựng các nghị định hướng dẫn thi hành Luật An ninh mạng, bao gồm: Nghị định quy định chi tiết một số điều của Luật An ninh mạng, Nghị định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực an ninh mạng và bảo vệ dữ liệu cá nhân, Nghị định quy định về phòng chống tội phạm sử dụng công nghệ cao, Nghị định về bảo vệ an ninh mạng đối với hệ thống thông tin; Nghị định về hoạt động kinh doanh sản phẩm, dịch vụ an ninh mạng... Đến nay các Nghị định đều đang trong quá trình xây dựng, hoàn thiện, chưa có Nghị định nào được ban hành chính thức.

- Các quy phạm pháp luật về xử lý vi phạm hành chính có liên quan tới lĩnh vực an ninh mạng: Hiện nay, việc xử lý vi phạm hành chính đối với các hành vi có liên quan đến an ninh mạng được thực hiện trên cơ sở:

(1) Luật Xử lý vi phạm hành chính (số 15/2012/QH13) được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 67/2020/QH14 và Luật số 88/2025/QH15.

(2) Nghị định số 15/2020/NĐ-CP ngày 15/4/2020 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực bưu chính, viễn thông, tần số vô tuyến điện, công nghệ thông tin và giao dịch điện tử (đã sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định 14/2022/NĐ-CP ngày 27/01/2022);

(3) Nghị định 282/2025/NĐ-CP ngày 30/10/2025 quy định xử phạt hành chính trong lĩnh vực an ninh, trật tự, an toàn xã hội; phòng, chống tệ nạn xã hội; phòng, chống bạo lực gia đình.

(4) Nghị định số 38/2021/NĐ-CP ngày 29/3/2021 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực văn hóa và quảng cáo.

(5) Nghị định số 98/2020/NĐ-CP ngày 15/10/2020 quy định xử phạt vi phạm hành chính trong hoạt động thương mại, sản xuất, buôn bán hàng giả, hàng cấm và bảo vệ quyền lợi người tiêu dùng.

(6) Nghị định số 340/2025/NĐ-CP ngày 9/2/2026 quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực tiền tệ và ngân hàng.

Các văn bản quy phạm pháp luật trên là căn cứ để xử lý các cá nhân có hành vi vi phạm nhưng chưa đến mức xử lý hình sự hoặc do yêu cầu chính trị, nghiệp vụ chưa thể xử lý hình sự.

Tuy nhiên, các quy định xử phạt hiện hành còn phân tán theo từng lĩnh vực, chỉ điều chỉnh từng nhóm hành vi riêng lẻ, chưa phản ánh đầy đủ đặc thù của không gian mạng và các hành vi vi phạm mới phát sinh. Đáng chú ý, hiện chưa có nghị định riêng quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực an ninh mạng, dẫn đến thiếu công cụ chế tài thống nhất, trực tiếp và đủ sức răn đe.

2.2. Các văn bản quy phạm pháp luật về bảo vệ dữ liệu cá nhân

- *Hiến pháp 2013*: khẳng định quyền riêng tư của cá nhân là bất khả xâm phạm, đồng thời phát triển mở rộng phạm vi quyền riêng tư không chỉ là quyền bất khả xâm phạm về thân thể, nhà ở, thư tín mà còn bao gồm quyền bảo vệ bí mật cá nhân, trong đó có thông tin về đời sống riêng tư, bí mật cá nhân, bí mật gia đình (Điều 21).

- *Luật Bảo vệ dữ liệu cá nhân 2025*: (số 91/2025/QH15) thông qua ngày 26/6/2025, có hiệu lực từ ngày 01/01/2026, quy định toàn diện về dữ liệu cá nhân, bảo vệ dữ liệu cá nhân, quyền của các chủ thể dữ liệu, trách nhiệm của các cơ quan, tổ chức, cá nhân trong việc bảo vệ dữ liệu cá nhân.

- *Nghị định 356/2025/NĐ-CP* quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật bảo vệ dữ liệu cá nhân (ban hành ngày 31/12/2025, hiệu lực từ 01/01/2026), quy định chi tiết một số điều của Luật bảo vệ dữ liệu cá nhân, như:

danh mục dữ liệu cơ bản/nhạy cảm, thủ tục xử lý yêu cầu của chủ thể dữ liệu, biện pháp thi hành, cơ quan chuyên trách, Cổng thông tin quốc gia về bảo vệ dữ liệu cá nhân... Nghị định này thay thế Nghị định 13/2023/NĐ-CP ngày 01/7/2023 của Chính phủ về bảo vệ dữ liệu cá nhân.

Luật Bảo vệ dữ liệu cá nhân 2025 và **Nghị định 356/2025/NĐ-CP** là hai văn bản chính, thể hiện sự tập trung của hệ thống pháp luật liên quan bảo vệ dữ liệu cá nhân, tập trung vào luật khung và nghị định hướng dẫn, thay vì nằm rải rác, quy định gián tiếp trong các luật chuyên ngành khác như trước.

Ngoài ra, một số văn bản quy phạm pháp luật khác có quy định trực tiếp, gián tiếp hoặc làm cơ sở tham chiếu cho việc thực thi pháp luật về bảo vệ dữ liệu cá nhân, như:

- *Luật An ninh mạng 2025* (số 116/2025/QH15): quy định về nguyên tắc bảo vệ an ninh mạng, bảo vệ dữ liệu cá nhân; trách nhiệm của doanh nghiệp cung cấp dịch vụ trên mạng về lưu trữ, bảo mật thông tin cá nhân của người dùng; bảo đảm an ninh dữ liệu; quy định các hành vi bị nghiêm cấm bao gồm các hành vi sử dụng không gian mạng để xâm phạm quyền riêng tư.

- *Bộ luật Hình sự năm 2015* (Số 100/2015/QH13): quy định xử lý đối với các hành vi xâm phạm liên quan đến thông tin cá nhân, như: tội xâm phạm bí mật hoặc an toàn thư tín, điện thoại, điện tín hoặc hình thức trao đổi thông tin riêng tư của người khác (Điều 159), “tội đưa hoặc sử dụng trái phép thông tin trên mạng máy tính, mạng viễn thông” (Điều 288).

- *Bộ Luật tố tụng Hình sự năm 2015* (Số hiệu: 101/2015/QH13) quy định: “Không ai được xâm phạm trái pháp luật chỗ ở, đời sống riêng tư, bí mật cá nhân, bí mật gia đình, an toàn và bí mật thư tín, điện thoại, điện tín và các hình thức trao đổi thông tin riêng tư khác của cá nhân” (Điều 12).

- *Bộ luật Dân sự năm 2015* (Số 91/2015/QH13): quy định cụ thể quyền về đời sống riêng tư, bí mật cá nhân và bí mật gia đình (Điều 38).

- *Bộ luật Tố tụng dân sự năm 2015* (Số 92/2015/QH13): quy định người tố cáo có quyền yêu cầu giữ bí mật họ, tên, địa chỉ, bút tích của mình (Điều 510).

- *Luật Báo chí 2025* (Số 126/2025/QH15): bảo vệ thông tin cá nhân gián tiếp, tránh lạm dụng báo chí để xâm phạm quyền riêng tư, cụ thể: cấm các hành vi xâm phạm riêng tư như tiết lộ bí mật đời tư, bí mật cá nhân, bí mật gia đình trái pháp luật (Điều 8).

- *Luật Viễn thông năm 2023* (Số 24/2023/QH15): quy định về việc người sử dụng dịch vụ viễn thông được bảo đảm bí mật thông tin riêng theo quy định của pháp luật (Điều 6, Điều 15).

- *Luật Giao dịch điện tử năm 2023 (Số 20/2023/QH15)*: quy định về bảo vệ thông tin cá nhân, thông tin riêng tư trong giao dịch điện tử, cụ thể, chủ quản hệ thống phải tuân thủ quy định của pháp luật về an toàn thông tin mạng, an ninh mạng, bảo vệ thông tin cá nhân, bảo vệ dữ liệu cá nhân (Điều 47).

- *Luật Trẻ em 2016 (Số 102/2016/QH13)*: quy định trẻ em có quyền bí mật đời sống riêng tư (Điều 21), nghiêm cấm tiết lộ thông tin về đời sống riêng tư, bí mật cá nhân của trẻ em (Điều 6).

2.3. Về chế tài xử phạt

- Chế tài hình sự

Vi phạm các quy định về dữ liệu cá nhân có thể bị xử phạt hình sự, với án tù giam cao nhất là 07 năm. Cụ thể: Điều 159 Bộ Luật Hình sự quy định, việc “xâm phạm bí mật hoặc an toàn thư tín, điện thoại, điện tín hoặc hình thức trao đổi thông tin riêng tư của người khác” có thể bị phạt tù tới 03 năm. Điều 288 quy định về “Tội đưa hoặc sử dụng trái phép thông tin trên mạng máy tính, mạng viễn thông” với mức hình phạt cao nhất là 07 năm tù giam.

Tuy nhiên, 02 tội danh này chưa quy định cụ thể, trực tiếp về các hành vi vi phạm pháp luật liên quan tới dữ liệu cá nhân đang diễn ra hiện nay.

- Chế tài dân sự

Quyền bảo vệ thông tin cá nhân (dữ liệu cá nhân) là một quyền dân sự, việc bảo vệ quyền này được coi là nguyên tắc trong pháp luật Dân sự. Khoản 1 Điều 9 Bộ luật Dân sự năm 2015 khẳng định: “*Tất cả các quyền dân sự của cá nhân, pháp nhân, chủ thể khác được tôn trọng và được pháp luật bảo vệ*”. Tại Khoản 2 điều này đã ghi nhận 5 hình thức chế tài dân sự: Khi quyền dân sự của một chủ thể bị xâm phạm thì chủ thể đó có quyền tự bảo vệ theo quy định của Bộ luật này hoặc yêu cầu cơ quan, tổ chức có thẩm quyền: a) Công nhận quyền dân sự của mình; b) Buộc chấm dứt hành vi vi phạm; c) Buộc xin lỗi, cải chính công khai; d) Buộc thực hiện nghĩa vụ dân sự; đ) Buộc bồi thường thiệt hại.

- Chế tài hành chính

Hiện nay, pháp luật về xử lý vi phạm hành chính có một số nghị định điều chỉnh hành vi vi phạm trong lĩnh vực an ninh mạng và bảo vệ dữ liệu cá nhân. Tuy nhiên quy định xử phạt còn rải rác tại một số nghị định thuộc các lĩnh vực khác nhau, chưa hình thành một khuôn khổ pháp lý thống nhất, thiếu sự tập trung. Một số quy định hiện hành chỉ điều chỉnh từng nhóm hành vi riêng lẻ, chưa bao quát các hành vi vi phạm mới phát sinh, đồng thời mức xử phạt chưa tương xứng với lợi ích thu được từ hành vi vi phạm, cần phải được đề xuất sửa đổi, bổ sung hoặc bãi bỏ nhằm bảo đảm đồng bộ, thống nhất trong hệ thống pháp luật.

3. Nhận xét, đánh giá

Trong tình hình hiện nay, với tốc độ phát triển và ứng dụng công nghệ thông tin vào các lĩnh vực của đời sống xã hội, dữ liệu cá nhân đang trở thành nguồn nguyên liệu cơ bản, ngày càng quan trọng, đóng góp vào phát triển kinh tế xã hội, bảo đảm quốc phòng, an ninh. An ninh mạng và bảo vệ dữ liệu cá nhân trở thành những lĩnh vực quan trọng của đời sống xã hội, cần thiết phải có hệ thống văn bản quy phạm pháp luật hoàn thiện, đầy đủ.

Mặc dù hệ thống pháp luật đã được hoàn thiện ở cấp luật và nghị định hướng dẫn, bước đầu xác lập khung pháp lý về an ninh mạng và bảo vệ dữ liệu cá nhân, song cơ chế chế tài hành chính chưa được thiết lập đầy đủ, thống nhất và tương xứng với yêu cầu thực tiễn. Sự thiếu hụt này làm giảm hiệu lực thực thi của pháp luật, đặc biệt trong xử lý các hành vi vi phạm phổ biến, diễn ra nhanh và trên diện rộng trong môi trường số, đặt ra vấn đề cấp bách phải xây dựng Nghị định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực an ninh mạng và bảo vệ dữ liệu cá nhân.

Từ kết quả rà soát có thể khẳng định, việc xây dựng Nghị định quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực an ninh mạng và bảo vệ dữ liệu cá nhân là yêu cầu cấp thiết, nhằm hoàn thiện công cụ quản lý nhà nước và bảo đảm hiệu lực thi hành của hệ thống pháp luật hiện hành.

Trên đây là Báo cáo kết quả rà soát chủ trương đường lối của Đảng, văn bản quy phạm pháp luật về an ninh mạng và bảo vệ dữ liệu cá nhân, Bộ Công an kính báo cáo Chính phủ xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Văn phòng Chính phủ (để phối hợp);
- Bộ Tư pháp (để phối hợp);
- Lưu: VT, A05(P3).NB(05b)

BỘ TRƯỞNG

Đại tướng Lương Tam Quang